



“CONSULTA NAZIONALE PER IL SERVIZIO CIVILE UNIVERSALE”

20 dicembre 2023

Revisione della Misura PNRR M5C1 Investimento 4 «*Servizio civile universale*»

ing. Lorenzo Maiorino

*Dipartimento per le Politiche Giovanili e il Servizio Civile Universale
Ufficio per il servizio civile universale - Servizio gestione operatori volontari e formazione*



Formulazione originaria della Misura M5C1 I.4

Nella sua formulazione originaria, la Misura prevedeva:

- un **Target (M5C1-16)** che consisteva nella partecipazione di almeno 170.000 giovani al Servizio Civile Universale entro il 31 dicembre 2023;
- un **meccanismo di verifica *ex post*** delle certificazioni comprovanti il conseguimento del target M5C1-16 con scadenze al Q3 e al Q4 2025;
- a livello nazionale, dei **target intermedi** con scadenza annuale- non vincolanti – ma propedeutici al conseguimento del target M5C1-16.





Le criticità nell'attuazione della Misura

Sulla base degli esiti del monitoraggio effettuato dal SGOVF nel 2022 e al 2023, sono state individuate alcune criticità significative in termini di adeguata partecipazione e di calendario attuativo, riconducibili a specifiche circostanze oggettive:

1. Difficoltà nel superare il numero di **45.000 operatori volontari** avviati annualmente;
2. Impatto di **fattori esogeni e aleatori** sulla partecipazione dei giovani ai programmi SCU;
3. Inadeguatezza delle **risorse finanziarie a disposizione** per il finanziamento delle 120.000 posizioni aggiuntive rispetto alla *baseline*;
4. Ruolo cruciale svolto dal **bando per il terzo ciclo PNRR** e dalla sua scadenza ai fini della rendicontazione della Misura e del meccanismo di verifica.



Nuova governance e finestra di modifica del PNRR

Due elementi di contesto hanno caratterizzato il PNRR nel corso del 2023, rispettivamente sul piano nazionale e su quello europeo:

1. modifica della **governance** nazionale;
2. introduzione del **REPowerEU** con l'approvazione del Regolamento (UE) 435/2023 del 27 febbraio 2023 che dà la possibilità per gli Stati membri di presentare proposte di modifica dei rispettivi PNRR.

La finestra di modifica dei Piani era stata già annunciata in data 1° febbraio 2023 con la Comunicazione C/2023/876 final che introduce le linee guida e i principi per le proposte di modifica.





Regolamento (UE) 241/2021

Elementi a supporto della richiesta di modifica del PNRR

— Articolo 21 - Modifica del piano per la ripresa e la resilienza dello Stato membro

« 1. Se il PNRR, compresi i pertinenti traguardi e obiettivi, non può più essere realizzato, in tutto o in parte, dallo Stato membro interessato a causa di circostanze oggettive, lo Stato membro interessato può presentare alla Commissione una richiesta motivata affinché presenti una proposta intesa a modificare o sostituire le decisioni di esecuzione del Consiglio [...].

2. Se ritiene che i motivi addotti dallo Stato membro interessato giustifichino una modifica del pertinente PNRR, la Commissione valuta il piano modificato o nuovo per la ripresa e la resilienza in conformità dell'articolo 19 e presenta una proposta per una nuova decisione di esecuzione del Consiglio [...].»

— Articolo 19 – Valutazione della Commissione

«[...] 2. Nel valutare il piano per la ripresa e la resilienza e nel determinare l'importo da assegnare allo Stato membro interessato, la Commissione tiene conto delle informazioni analitiche sullo Stato membro interessato disponibili nell'ambito del semestre europeo, nonché della motivazione e degli elementi forniti da tale Stato membro [...].

3. La Commissione valuta la pertinenza, l'efficacia, l'efficienza e la coerenza del piano per la ripresa e la resilienza [...]. »



Finalità della richiesta di modifica

A norma dell'art. 21 del citato Regolamento (UE) 241/2021 la richiesta di modifica motivata della Misura M5C1 I.4 «Servizio civile universale», presentata dal Dipartimento, circostanzia elementi oggettivi e introduce una nuova formulazione del target volta a:

- rimuovere le criticità riscontrate nel processo di attuazione;
- mantenere invariato il livello di ambizione della Misura - confermandone la pertinenza, l'efficacia e l'efficienza all'interno del PNRR.



Percorso e tappe del processo di revisione

C/2023/876 final
1 febbraio 2023

Kick-off meeting
16 giugno 2023

Incontro con la CE in modalità VTC
12 settembre 2023
Parere positivo

Conferma
proposal for change
20 novembre 2023

**Adozione della Nuova Misura
a cura del Consiglio ECOFIN
8 dicembre 2023**

Reg. (UE) 435/2023
27 febbraio 2023

**Trasmissione
proposta di modifica
24 luglio 2023**

**Incontro conclusivo con la CE
17 novembre 2023**

COM(2023) 765 final
24 novembre 2023



La nuova Misura M5C1 I.4

La modifica della Misura introduce i seguenti elementi:

- aggiunta di un **quarto ciclo** di attuazione (annualità 2024);
- **eliminazione di ogni riferimento alla *baseline*** - la Misura prevede l'avvio a servizio di un numero minimo di giovani (cfr. target) senza distinzione tra valori di *baseline* (avvii garantiti con risorse nazionali) e avvii aggiuntivi possibili grazie ai fondi RRF;
- revisione del **target M5C1-16** ora definito come “*At least 166.670 people have participated in the Universal Civil Service program in the four-year period 2021-2024*” - **da conseguire entro il 30 giugno 2026**;
- aggiunta della **Milestone M5C1-15bis** - consistente in una revisione normativa al fine **di aumentare la partecipazione allo SCU, semplificare le procedure e migliorare la qualità dei progetti**, accogliendo i risultati del progetto di TSI finanziato dalla DG REFORM e in collaborazione con OCSE - **da conseguire entro il 31 dicembre 2024**.





Sviluppi futuri

Il miglioramento sistemico richiesto dalla milestone **M5C1-15bis**, prenderà in considerazione:

1. gli esiti dell'audit di sistema a cura dell'IGRUE-MEF avvenuta nel mese di ottobre 2023;
2. le attività del progetto *Technical Support Instrument*, segnatamente:
 - a. **i tre progetti pilota:**
 1. *Overcoming communication barriers;*
 2. *Local project;*
 3. *Including non-selected young people.*
 - b. **le Raccomandazioni** contenute nel *Report on existing procedures, processes, and administrative barriers for UCS application for participating individuals and entities* (c.d Output 2 del Progetto TSI);
 - c. **attività formativa in materia di regolazione orientata al risultato, regolazione basata sul rischio e semplificazione dei processi**, avviata con successo già dal mese di novembre 2023.



Grazie per l'attenzione