



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## **Consulta nazionale per il servizio civile universale** (art. 10, comma 1, del decreto legislativo 6 marzo 2017, n. 40)

**Il giorno 9 luglio 2024, alle ore 11:00**, si riunisce, con alcuni componenti in presenza ed altri collegati da remoto, la Consulta nazionale per il servizio civile universale.

**Sono presenti:** Segio Giusti (ANPAS); Licio Palazzini (ASC Aps); Fabio Abrescia, supplente (CRI); Ilaria Rossignoli, supplente (CONFCOOPERATIVE); Claudia Barsanti, supplente (Misericordie d'Italia); Enrico Maria Borrelli (AMESCI); Claudio Di Blasi (Associazione Mosaico); Laura Monaco (Cooperativa Sociale Il Sentiero); Fabio Squeo (Conferenza delle Regioni e delle Province autonome); Cristina Gallasso (Conferenza delle Regioni e delle Province autonome); Sebastiano Megale, supplente (ANCI); Riccardo Liani, Nicola Pera, Vittorio Bruciamacchie, Martina Greco, supplente (Rappresentanti degli operatori volontari); Ivan Nissoli (CSVnet); Rossano Salvatore, supplente (CNESC); Paolo della Rocca (CSEV); Andrea Bigioni, supplente (FNESC).

**Assenti giustificati:** Edoardo Italia; Vincenzo De Bernardo; Israel De Vito; Luigi Milano; Antonella Massimi; Antonio Ragonesi; Onelia Rivolta; Hilde March; Emanuele Occhipinti; Laura Milani, Juri Morico.

**Partecipano in qualità di uditori:** Rosario Lerro; Feliciano Farnese; Giovanni Rende; Laura Paradisi; Francesca Strazzera; Iole Morena Bruni; Rita Cappucci; Claudio Tosi; Lorena Gobbi.

**Per il Dipartimento per le politiche giovanili e il servizio civile universale sono presenti:** Michele Sciscioli, Capo del dipartimento; Lorenzo Maiorino, coordinatore del Servizio gestione degli operatori volontari e formazione; Silvia Losco coordinatrice del Servizio programmazione degli interventi e gestione dell'albo; Laura Pochesci e Antonella Franzè del Servizio comunicazione e informatica; Orlanda Cascioli, del Servizio affari generali, le risorse umane e bilancio; Antonella Bruni, dell'Ufficio per il servizio civile universale.

**La riunione è verbalizzata da Laura Pochesci**

Alle ore 11.10 il Presidente verifica la presenza dei partecipanti presenti in sala e collegati da remoto e dichiara aperta la riunione; quindi, dà la parola a Maiorino che anticipa la trattazione del punto 2 dell'OdG.

*Disposizioni concernenti la disciplina dei rapporti tra enti e operatori volontari: contributi e proposte per un aggiornamento del testo del 2019*

Maiorino illustra il processo di revisione delle *Disposizioni concernenti la disciplina dei rapporti tra enti e operatori volontari* oggetto della Milestone inserita nella CID dell'8 dicembre 2023 con ausilio di *slide* allegate al presente verbale. All'interno del Dipartimento è stato creato un Gruppo di lavoro sul tema che opererà in confronto costante con OCSE, DG REFORM, Consulta. Il Dipartimento valuterà eventuali proposte di modifica avanzate dai componenti della Consulta entro il 30 luglio; le proposte potranno essere formulate sul format predisposto dal Dipartimento che sarà condiviso. Ci si propone di non stravolgere l'impianto attuale ma di avviare un processo di progressiva semplificazione nella direzione di aumentare la partecipazione dei giovani e migliorare la qualità dei processi.

I componenti chiedono che siano condivise le *slide* oggetto della presentazione e sottolineano come i tempi per la raccolta dei contributi siano molto ristretti specialmente nel caso di Enti e organizzazioni complesse; chiedono che si definisca più chiaramente il perimetro della innovazione e se ci sia un testo su cui lavorare (Squeo, Palazzini, Borrelli).

Di Blasi e Megale sottolineano l'importanza che la revisione della normativa secondaria tenga conto delle trasformazioni introdotte dal digitale ma anche delle diverse tipologie di Enti; Megale e Salvatore auspicano che questo processo di revisione non sia disgiunto dalla revisione di altre fonti normative di secondo livello e in particolare dalle disposizioni che regolano i controlli. In particolare, Salvatore saluta con favore l'ulteriore miglioramento della metodologia di lavoro comune e si augura che venga applicata anche nelle altre occasioni in cui si presenti la necessità di emanazione o revisione della normativa secondaria.

Pera illustra dettagliatamente il documento inviato dalla Rappresentanza e già condiviso con la Consulta nel quale i rappresentanti dei volontari chiedono il riconoscimento di permessi straordinari per la partecipazione a concorsi pubblici e/o esami di maturità, eventi sportivi agonistici e visite specialistiche.

Palazzini, partendo dal passaggio del Dipartimento alla raccolta tramite gli enti dei singoli fascicoli personale degli OV (contratti di servizio, rendicontazione misura tutoraggio e certificazione), mentre nel passato erano depositati presso gli enti e oggetto di controllo, sottolinea l'aggravio di tempo lavoro che questo sta generando negli enti con alto numero di OV in servizio, accentuato dalle piccole dimensioni del file zip con il quale avviene il cosiddetto trasferimento massivo dei documenti (30Mb reali). Conclude chiedendo al Dipartimento di aumentare notevolmente tali dimensioni per ridurre i tempi di lavoro e le possibilità di errore.

Il Presidente, intervenendo per Amesci, invita a considerare l'ipotesi, suggerita anche da Megale e Palazzini, di un maggiore coinvolgimento degli operatori volontari nell'ambito della raccolta documentale connessa all'avvio in servizio, che potrebbero comunicare direttamente al Dipartimento l'IBAN e il domicilio fiscale sgravando gli Enti di una gran mole di lavoro.

Conclude Maiorino ribadendo che gli interventi di modifica non rivoluzioneranno l'impianto attuale delle Disposizioni; il Dipartimento condividerà il format per la presentazione delle proposte emendative da parte della Consulta e il Report metodologico che illustra le attività di studio e analisi delle ipotesi per l'attuazione del processo di revisione. Il Presidente chiede ai componenti di inviare le eventuali proposte di modifica entro il 23 luglio al fine di raccoglierle in un documento unico.

### *Aggiornamento applicativo rimborsi tutoraggio/certificazione*

Maiorino informa che, completata la fase di sviluppo, l'applicativo è stato rilasciato e dice che il Dipartimento sta valutando l'ipotesi di organizzare un incontro di informazione/formazione rivolto a tutti gli Enti. Il termine dei 90 giorni per la rendicontazione decorre a partire dalla data di rilascio dell'applicativo e non dalla conclusione del progetto; al riguardo Nissoli chiede che sul sito istituzionale sia pubblicata la notizia del rilascio per avere evidenza della data.

Nella discussione i componenti chiedono chiarimenti sulle procedure e l'esito dei rimborsi rappresentando diverse casistiche: il caso in cui l'operatore volontario non si presenti alla prova d'esame (Borrelli); il caso in cui l'operatore volontario chieda di avere la certificazione dopo l'interruzione del servizio (Abrescia); il caso in cui ci sia un ritardo nel rilascio dell'attestato da parte dell'Ente certificatore (Palazzini). Maiorino precisa che le verifiche saranno condotte sulla base delle evidenze documentali e in coerenza alle previsioni normative applicabili e che, conseguentemente, verranno valutate le condizioni di ammissibilità caso per caso.

### *L'Avviso deposito Programmi e Progetti 2025 nel contesto dell'evoluzione del Servizio Civile Universale*

Introduce il Presidente sottolineando come il tema rappresenti per gli Enti una priorità e si dice convinto della necessità di avviare una riflessione sugli indirizzi e sulle modalità di lavoro pur sapendo che eventuali modifiche andrebbero attuate a normativa vigente; auspica che da parte del Dipartimento ci sia ascolto e collaborazione.

Losco condivide l'esigenza e rassicura sulla considerazione che il Dipartimento riserva al tema; sottolinea come, nella indisponibilità di uno stanziamento in Bilancio pluriennale, non si possa prescindere dalla pubblicazione dell'Avviso a cadenza annuale. Tuttavia, nella cornice data, avanza una proposta di analisi per il miglioramento dell'impianto programmatico a due livelli:

- chiede un *feedback* sulla piattaforma digitale e proposte per snellire ulteriormente i procedimenti di risposta all'avviso;
- invita a ragionare su una semplificazione e ulteriore digitalizzazione di quanto previsto dalla Circolare.

Durante la discussione alcuni sostengono che, benché il processo di digitalizzazione sia piuttosto avanzato, permangono problemi legati all'applicativo Helios (Megale, Palazzini). Losco chiede di distinguere i problemi relativi alle singole funzioni dai problemi legati alla continuità di servizio essendo questi ultimi problemi infrastrutturali e chiede su questo un'analisi di dettaglio.

Salvatore e della Rocca ritengono utile avviare una riflessione sui punteggi e sulla valutazione delle parti discrezionali, considerano importante mantenere uno sguardo d'insieme sui punteggi anche al fine di riponderarli.

Il Presidente propone di prendere come riferimento la Consulta prevista per il 18 settembre e invita tutti ad inviare il proprio contributo entro quella data per confezionare un documento unico da presentare al Dipartimento.

### *Aggiornamento bandi tematici (CCP, ambientale, digitale ecc)*

L'aggiornamento sulle attività del Dipartimento è fornito da Losco: è terminata la valutazione dei programmi di intervento relativi all'Avviso per il Servizio civile di supporto al Giubileo e per il Servizio civile digitale. Sono state pubblicate la graduatoria dei programmi di SCD approvati e l'elenco dei programmi di SC per il Giubileo finanziabili. A breve saranno pubblicati i relativi decreti di finanziamento. Il finanziamento del Servizio civile digitale è stato ampliato di ulteriori 4,7 milioni di euro che si uniranno al finanziamento previsto dal PNRR misura 1.7.1..

Condivide una ipotesi sui tempi previsti: Bando entro luglio con scadenza settembre, graduatorie entro novembre per avviare gli operatori volontari entro la metà dicembre. Al Presidente che chiede date più puntuali sottolineando la delicatezza dei Bandi in questione, Losco risponde che al momento è difficile essere più precisi ma che, per quanto riguarda gli avvisi, si potranno prevedere delle differenziazioni per quello ambientale posto che Giubileo e digitale dovranno necessariamente essere entro l'anno.

Salvatore chiede chiarimenti sulla graduatoria dei programmi del bando Giubileo e su come il Dipartimento intenda gestire il limite del 10% delle posizioni finanziate sul totale previsto per singolo ente dal bando (nel caso specifico 60 posizioni) con il fatto che l'Associazione per lo sviluppo e la cooperazione internazionale ne ha 162. La dottoressa Losco risponde che nel decreto di finanziamento si rispetterà il limite del 10% dei posti. Se al termine del finanziamento di tutti i programmi dovessero avanzare delle risorse allora si valuterà come impiegarle.

*Corpi civili di Pace:* deve essere emanato l'Avviso relativo al terzo ciclo; il ritardo, stigmatizzato anche dal Comitato di monitoraggio, è rappresentato dal diniego espresso dal MAECI per quattro Paesi presenti nella Lista che sono generalmente sede di progetti. Sono state avviate interlocuzioni con il MAECI con la richiesta di dettagliare le singole zone interessate dal diniego.

Salvatore chiede informazioni sui tempi previsti per la valutazione e Losco risponde che, nei limiti del possibile, è anche interesse del Dipartimento comprimere la valutazione considerando comunque un tempo massimo di 60 giorni.

Alle 14.00 si unisce alla riunione il Capo del dipartimento e si passa alla trattazione del punto

*Inchiesta Fanpage: richiesta al Dipartimento di riferire alla Consulta sulle verifiche attuate e sulle eventuali azioni messe in atto a tutela dell'Istituto*

Sciscioli, precisando che il Ministro ha già fornito tutti i chiarimenti del caso rispondendo a un *question time* in Parlamento, comunica che il Dipartimento ha comunque avviato le opportune verifiche che hanno dato esito negativo. Per rispondere a Pera precisa che si è trattato di controlli di tipo documentale che hanno riguardato progetti, sedi e persone. Sciscioli riafferma l'impegno del Dipartimento nel garantire il rispetto dei valori fondanti dell'Istituto del servizio civile e rassicura sul fatto che sarà mantenuta alta la soglia di vigilanza anche attraverso l'attività ispettiva che è stata negli ultimi tempi fortemente corroborata.

Interviene Salvatore affermando che la CNESC ha ritenuto importante che il punto fosse inserito all'ordine del giorno in quanto il fatto ha avuto notevole rilevanza e ha riguardato il Dipartimento sia nella sua componente di politiche giovanili (avendo riguardato il CNG) sia nella sua componente SC. La CNESC ha molto apprezzato le manifestazioni in difesa dell'istituto messe in campo dai giovani, da alcuni enti di servizio civile e loro Reti e oggi anche da questa Consulta.

Palazzini invita a monitorare gli Enti neoiscritti all'Albo che, pur in assenza di una storia e di strutture consolidate, vantano molti progetti finanziati. Offre al Dipartimento la collaborazione degli Enti che

possono utilmente fornire indicatori per migliorare le ispezioni e auspica che, in futuro, l'accordo con le RPA consentirà di essere più presenti e tempestivi sul territorio.

#### *Varie ed eventuali*

Della Rocca rappresenta difficoltà di varia natura per l'accesso alla Piattaforma Facilita manifestate da Enti che hanno partecipato al digitale; Losco invita a scrivere all'indirizzo di posta [scd@serviziocivile.it](mailto:scd@serviziocivile.it), il Dipartimento si farà parte attiva per inoltrare le richieste al DTD.

Pera chiede assicurazioni sulle condizioni di sicurezza degli operatori volontari che prestano servizio all'estero e Sciscioli rassicura sui contatti diretti che il Dipartimento sta instaurando con l'Unità di crisi e con le Ambasciate a tutela di tutti.

In diversi interventi si chiede al Capo Dipartimento aggiornamenti rispetto all'estensione della riserva nei concorsi pubblici e per le assunzioni di personale non dirigenziale, prevista dalla Legge 21 giugno 2023 n. 74, di conversione del decreto-legge 22 aprile 2023, n. 44, recante "*Disposizioni urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni pubbliche*", in favore anche degli operatori volontari che abbiano concluso il servizio civile nazionale senza demerito. Il dottor Sciscioli risponde che avverrà in tempi brevi e attraverso uno strumento legislativo che avrà come oggetto i giovani.

Il Presidente chiede notizie riguardo il reperimento di ulteriori risorse per finanziare il SC, Sciscioli dice che essendo il tema di natura prevalentemente politica non può fornire risposte certe ma rassicura sul fatto che il Governo guarda con profonda attenzione al Servizio civile.

Alle ore 15.00 termina la riunione.

LA SEGRETARIA  
(Laura Pochesci)



VERBALIZZANTE IL PRESIDENTE  
(Enrico Maria Borrelli)

