

## 1.7 Finanziamento della politica per i giovani

In questa pagina:

1. [Come viene finanziata la politica per i giovani](#)
2. [Cosa viene finanziato](#)
3. [Responsabilità finanziaria](#)
4. [Utilizzo dei fondi UE](#)

### Come viene finanziata la politica per i giovani

Dal 2006 le politiche giovanili sono state finanziate principalmente dal **Fondo nazionale per le politiche giovanili**, istituito dall'art. 19, comma 2, del [D.L. 223/2006 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 248/2006](#), con l'obiettivo di promuovere il diritto dei giovani alla formazione culturale e professionale e all'inserimento nella vita sociale, anche attraverso la realizzazione del diritto dei giovani all'abitazione, nonché a facilitare l'accesso al credito per l'acquisto e l'utilizzo di beni e servizi.

Il Fondo viene finanziato ogni anno attraverso la legge di bilancio dello Stato. Per gli interventi di rilevanza nazionale, regionale e locale sono stati stanziati oltre € 37 milioni per il 2019 ([legge 145/2018](#)), circa € 36 milioni per il 2020 ([legge 160/2019](#)) e € 36 milioni per il 2021 ([legge 178/2020](#)).

Il **Fondo Servizio Civile Universale**, con dotazione di € 299.286.531,00 per il 2021, finanzia gli interventi di Servizio civile in base ad una programmazione annuale approvata in Conferenza Stato-Regioni, ed opera in regime di contabilità speciale così come previsto dalla normativa vigente. Il Fondo per il 2020 è stato pari a € 224.133.221,11 (di cui euro 41.806.354,11 economie di gestione) e nel 2019 a € 231.765.320,00 (di cui euro 44.050.000,00 economie di gestione).

Una parte degli interventi nazionali trovano sostegno economico da altri specifici fondi dedicati, quali il **Fondo per il credito ai giovani** (cd. "Fondo studio"), gestito dal Dipartimento per le politiche giovanili e il Servizio civile universale (DPGSCU), e il **Fondo di garanzia per i mutui per la prima casa** (quest'ultimo gestito dal [Ministero dell'economia e delle finanze](#)).

Inoltre, dal 2013, il DPGSCU gestisce fondi del [Piano di Azione e Coesione \(PAC\)](#) che finanzia progetti realizzati da organizzazioni del Terzo settore nelle 5 Regioni Obiettivo "Convergenza" (Basilicata, Calabria, Campania, Puglia e Sicilia).

### Cosa viene finanziato

I principali programmi di rilevanza nazionale, finanziati con il **Fondo nazionale per le politiche giovanili**, al febbraio 2021 sono:

- Bando "**Fermenti**": consente di finanziare 101 progetti di imprenditorialità giovanile di natura sociale e coesiva della durata di 18 mesi, proposti da giovani tra i 18 ed i 35 anni, e finalizzati a

migliorare le condizioni di vita dei ragazzi e della collettività. Il budget complessivo è stato di circa euro € 19 milioni. Sono cinque le “sfide sociali” individuate come prioritarie:

- “Uguaglianza per tutti i generi”;
  - “Inclusione e partecipazione”;
  - “Formazione e cultura”;
  - “Spazi, ambiente e territorio”;
  - “Autonomia, welfare, benessere e salute”.
- Bando “[Sostegno ai giovani talenti](#)”: ha finanziato iniziative a supporto del talento e della creatività dei giovani tra i 18 ed i 35 anni, con risorse pari a 2,5 milioni di euro. I progetti, della durata massima di 24 mesi, sono affidati ad enti del Terzo settore. Le attività sono ormai in fase di conclusione.
  - Bando “[Prevenzione e contrasto al disagio giovanile](#)”: ha finanziato, con risorse da più fondi, iniziative di prevenzione e contrasto al disagio giovanile in favore dei giovani tra i 14 ed i 28 anni, favorendone l’inclusione sociale, con 8,5 ml di euro, di cui 1 ml di euro provenienti dal *Fondo per le politiche giovanili*. Le attività sono ormai in fase di conclusione.
  - Bando “[Orientamento e placement giovani talenti](#)”: ha l’obiettivo di promuovere l’inserimento lavorativo ai giovani tra i 15 ed i 28 anni e di sostenere l’autoimprenditorialità di giovani talenti e il collegamento tra il percorso formativo ed il mondo del lavoro. Con risorse complessive pari a 4,5 milioni di euro, il programma finanzia 33 proposte progettuali.
  - Piattaforma web [GIOVANI2030](#): offre notizie, approfondimenti su volontariato, formazione, educazione, cultura, intrattenimento, sport, raccontando le opportunità da cogliere per crescere in modo partecipativo (cfr. capitolo 8.4). Fondi stanziati nel 2020 € 2,5 milioni.
  - [Carta Giovani Nazionale](#) (CGN): dal marzo 2021, la CGN consente di avere agevolazioni per accedere a beni, servizi e opportunità sul territorio nazionale ed europeo. La Carta è infatti collegata alla Carta Europea gestita dalla European Youth Card Association (EYCA) a cui il Dipartimento per le politiche giovanili e il servizio civile universale ha aderito (cfr. capitolo 8.4). Fondi stanziati: 5 ml per ciascuno degli anni ricompresi nel triennio 2020-2022.

A livello locale il Fondo nazionale per le politiche giovanili sostiene i progetti proposti dagli enti territoriali attraverso apposite convenzioni e accordi conclusi con le Regioni, [l’Associazione nazionale dei comuni italiani \(ANCI\)](#), l’Unione province italiane (UPI) e altri attori istituzionali, tra cui [l’Agenzia Nazionale per i Giovani \(ANG\)](#) e il Consiglio Nazionale dei Giovani, o di compartecipazioni rispetto a progetti proposti da soggetti diversi.

Per il 2020, attraverso i singoli accordi, il Fondo ha finanziato le proposte progettuali delle 19 Regioni, per un budget complessivo di circa € 8,7 milioni (nel 2019 circa € 9,7 milioni). Ai comuni, tramite [l’ANCI](#), sono stati assegnati complessivamente circa € 7,4 milioni (nel 2019 circa € 8,2 milioni), e alle Province, attraverso [l’Unione province italiane \(UPI\)](#), circa € 1 milione (nel 2019 circa € 1,1 milioni).

Nell’Intesa concordata con Regioni, Province autonome e il sistema delle autonomie locali in sede di Conferenza Unificata per il 2020 è stato stabilito che le aree di intervento prioritarie sono in sintesi:

- inclusione sociale;
- partecipazione dei giovani alla vita sociale e politica dei territori;

- supporto all'autonomia e promozione della partecipazione dei giovani ad attività culturali e sportive;
- educazione non formale;
- prevenzione e misure contro le nuove dipendenze.

Il **Fondo Servizio civile universale** ha finanziato la partecipazione al programma di volontariato nazionale di 42.050 volontari (dai 18 ai 29 anni) nel 2019 e di 31.866 nel 2020. Per il 2021 si prevede la partecipazione di 55.793 giovani.

Anni	Italia	Estero	Totale Volontari Avviati
2019	41.297	753	42.050
2020	31.115	751	31.866
2021	55.057	736	55.793

Attraverso i fondi del **Piano di Azione e Coesione (PAC)** nel 2020 sono stati approvati i progetti dei seguenti bandi:

- il Bando **“Giovani per il sociale”**, per un ammontare complessivo di € 9 milioni, destinato ad enti del privato sociale per finanziare progetti di inclusione sociale e di crescita personale per i giovani tra i 14 ed i 35 anni;
- il Bando **“Giovani per la valorizzazione dei beni pubblici”**, per un ammontare complessivo di € 5 milioni, mirato a creare spazi per i giovani in edifici pubblici ristrutturati.

Il **Fondo per il credito ai giovani** (o **“Fondo studio”**) consente ai giovani meritevoli, ma privi dei mezzi finanziari sufficienti, di proseguire gli studi dopo la scuola superiore, iscrivendosi all'università o per frequentare corsi di specializzazione post-laurea o approfondire la conoscenza di una lingua, grazie a un prestito garantito dallo Stato (fino ad un ammontare massimo di euro 25.000).

L'iniziativa non costituisce un contributo a “fondo perduto”, ma si tratta di un Fondo di garanzia “rotativo” finanziato dal DPGSCU nell'ambito dell'accesso al credito. La restituzione dei finanziamenti è da effettuarsi in un periodo compreso tra i tre ed i quindici anni.

Le finalità e le modalità di utilizzo del Fondo – la cui dotazione iniziale era pari a 20 milioni di euro – sono state determinate con Decreto Interministeriale 19 novembre 2010 (emanato dai Ministri della Gioventù e dell'Economia e delle Finanze).

### **Responsabilità finanziaria**

Il DPGSCU universale finanzia le misure rivolte alle giovani generazioni attraverso diversi tipi di strumenti. Pertanto la “responsabilità finanziaria” è diversa in base al tipo di intervento.

Con riguardo alle risorse assegnate alle Regioni, viene riconosciuta la piena autonomia agli enti. Le risorse sono impiegate direttamente dalle Regioni, le quali inviano al DPGSCU le informazioni di monitoraggio (sotto forma di relazioni periodiche e tabelle) al fine di consentire la verifica dello stato di avanzamento delle attività del progetto. Questa attività consente, quindi, di ottenere informazioni sull'utilizzo delle risorse, fornendo elementi utili per identificare e valutare eventuali criticità e possibili azioni correttive.

Per i fondi assegnati all'**UPI** e all'**ANCI** e agli altri organismi e organizzazioni senza scopo di lucro, che beneficiano del cofinanziamento pubblico nazionale, le reciproche responsabilità ed impegni

sono espressamente regolati con accordi/convenzioni dedicati, che stabiliscono anche le procedure per la comunicazione degli avanzamenti delle attività del progetto e le verifiche sulla rendicontazione delle risorse utilizzate.

Per quanto riguarda i finanziamenti assegnati ad enti privati senza scopo di lucro, al fine di garantire il cofinanziamento pubblico, l'Amministrazione richiede la presentazione di adeguate garanzie bancarie o polizze assicurative per la prima quota parte del finanziamento erogato, con validità per l'intera durata del progetto ammissibile al finanziamento. Le successive quote vengono erogate solo a seguito di presentazione di adeguata documentazione di spesa.

Gli organismi interessati devono inoltre garantire il rispetto delle disposizioni legali, fiscali, previdenziali e del lavoro e la tracciabilità dei flussi finanziari e delle informazioni antimafia.

Inoltre, il DPGSCU può anche effettuare ispezioni presso le sedi del progetto (dai suoi rappresentanti e/o persone o società specializzate, appositamente designate) ai fini della verifica della realizzazione progressiva delle attività.

La vigilanza preventiva sulla legittimità dell'azione amministrativa, di competenza del DPGSCU, è esercitata da un organo indipendente che è la [Corte dei conti](#).

Presso la [Presidenza del Consiglio dei ministri, l'Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile](#) esercita il controllo di regolarità amministrativo-contabile, applicato sulle misure e sulla spesa dei vari centri di responsabilità.

Per quanto riguarda la responsabilità esterna, con riferimento alle relazioni tra amministrazione e cittadini, l'introduzione del "principio di trasparenza", introdotto dalla [legge 15/2005](#), consente a tutti i cittadini di essere informati delle scelte fatte dalla Pubblica Amministrazione, verificando le ragioni di specifiche misure amministrative. La trasparenza della Pubblica Amministrazione è attuata nelle forme di pubblicità e diffusione delle informazioni che le riguardano, sui siti istituzionali, attraverso apposite sezioni chiamate "[Amministrazione trasparente](#)". Tali requisiti di pubblicazione riguardano, tra l'altro, l'organizzazione e le attività delle pubbliche amministrazioni, l'uso delle risorse pubbliche e i servizi forniti. Il principio di trasparenza promuove, attraverso l'attivazione degli obblighi di pubblicazione, anche la prevenzione della corruzione, compreso un "controllo sociale" da parte dei cittadini (il cosiddetto "accesso civico").

Come riportato precedentemente, il DPGSCU:

- cura la programmazione finanziaria e la gestione amministrativa e contabile del Fondo nazionale per il servizio civile e tratta il contenzioso nelle materie di propria competenza;
- provvede alla gestione delle risorse europee per la realizzazione dei progetti assegnati al DPGSCU nel quadro della normativa vigente e negli ambiti di competenza;
- verifica il corretto utilizzo delle risorse assegnate per gli interventi di rilevanza nazionale in materia di politiche giovanili.

## **Utilizzo dei fondi UE<sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup> Le informazioni contenute in questa sezione si riferiscono al periodo di programmazione europea settennale 2014-2020 e saranno aggiornate non appena saranno disponibili i nuovi dati relativi al periodo di programmazione 2021 - 2027.

L'Italia attraverso l'Accordo di partenariato 2014-2020, ha individuato la propria strategia, le priorità e le modalità di impiego dei fondi strutturali e di investimento europei (SIE) della programmazione relativa al periodo 2014-2020.

Nell'impostazione strategica dell'Accordo di partenariato sono considerate il complesso delle risorse comunitarie assegnate all'Italia:

- ai due Fondi strutturali per la politica di coesione - Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e al Fondo sociale europeo (FSE) sono assegnati risorse per 32,7 miliardi di euro (in luogo dei 31,1 miliardi assegnati nella precedente programmazione);
- al Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), sono assegnate risorse per 10,4 miliardi di euro;
- al Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP), sono assegnate risorse per 537 milioni di euro.

Tali fondi non finanziano specificamente le politiche per i giovani; tuttavia i loro obiettivi ricomprendono l'inclusione sociale e l'integrazione professionale e possono quindi finanziare progetti che riguardano anche i giovani.

Inoltre, si segnala che l'Italia è il secondo maggior destinatario di finanziamenti IOG (Iniziativa Occupazione Giovani) tra gli Stati membri.

La dotazione finanziaria del PON IOG, utilizzata nell'Asse 1 – Occupazione Giovani NEET, per l'obiettivo tematico: “promuovere un'occupazione sostenibile e di qualità e sostenere la mobilità dei lavoratori”, ammonta a circa 1,5 miliardi di euro (di cui 567,5 milioni di euro a valere sul PON IOG, altrettanti a valere sul FSE, e 378 milioni di euro dal cofinanziamento nazionale).

La ripartizione delle risorse sul territorio nazionale è proporzionata al numero di disoccupati nella fascia di età 15-24 anni presente in ogni Regione, sulla base delle rilevazioni ISTAT del 2012.

Il PON IOG (Garanzia Giovani) proseguirà fino al 2020, grazie alle risorse comunitarie aggiuntive, che per l'Italia ammontano a 343 milioni di euro.

---